

**Amnesty International Norge
Landsmøte 2025**

Oversikt over avviste forslag fra medlemmer med redegjørelse fra det forberedende redaksjonsutvalg

Innhold

Forslag 1: Vedtaksforslag vedrørende vold i nære relasjoner 2
Forslag 2: Proposal regarding a Call to Free Mohammad and Palestinian Detainees in Egypt. 8

Dette vedlegget inneholder saker som er avvist av forberedende redaksjonsutvalg. Disse forslagene vil ikke bli behandlet med mindre et medlem krever det, og en avstemming på landsmøtet gir flertall for slik behandling.

I Forretningsordenen for Landsmøtet fremkommer følgende bestemmelse under pkt 5 Redigering og utsendelse av innkomne forslag:

Det forberedende redaksjonsutvalget kan avvise forslag som anses som uvedkommende for landsmøtet. Forslaget legges så ved sakspapirene til landsmøtet med en anbefaling om ikke-behandling og begrunnelse for avvisning. Forslaget blir ikke behandlet med mindre et medlem krever det. Salen vil i slike tilfeller stemme over hvorvidt forslaget skal behandles. Behandlingen krever simpelt flertall.

Hva som defineres som «urvedkommende for landsmøtet» kan være flere forhold, men et par eksempler kan være forslag om forhold som ligger klart utenfor Amnestys virkeområde, eller at forslaget angir detaljerte tiltak som ligger til styret eller generalsekretær å beslutte.

De følgende forslag er avvist av forberedende redaksjonsutvalg, og begrunnelse for avvisningen ligger under de respektive forslag.

Forslag 1: Vedtaksforslag vedrørende vold i nære relasjoner

Fremmet av: Catharina Vogt og Line Begby

Forslag til vedtak:

Amnesty International Norge må styrke implementeringen av LM vedtak MR 1.1/24.

- Amnesty International Norge skal jobbe med temaet vold i nære relasjoner frem mot det neste landsmøtet, og det skal utarbeides en konkret plan for hvordan organisasjonen skal arbeide med saksfeltet kommende år. Av denne planen skal det også fremgå hvordan Amnesty International Norge skal jobbe for å få vold i nære relasjoner til å bli et prioritert saksfelt i den internasjonale strategien som skal vedtas i 2030.

Bakgrunn for vedtaksforslaget:

Amnesty International Norges Landsmøte vedtok i 2024 vedtak MR 1.1/24. (Vedtaket er gjengitt i sin helhet nedenfor.) Begrunnelsen til det opprinnelige forslaget anses som en del av bakgrunnsinformasjonen til dette vedtaksforslaget.

Begrunnelse for vedtaksforslaget:

Selv om det av vedtaket fra 2024 fremgår at Amnesty International Norge skulle jobbe med vold i nære relasjoner frem mot det neste landsmøte (LM 2025), så er det vanskelig for medlemmer å se at arbeidet har blitt iverksatt.

Det fremgår ikke av noen av styreprotokollene for inneværende periode at temaet har vært oppe til behandling på noen av styremøtene, annet enn ved at det er henvist til handlingsplanen for 2025. Der er temaet kun nevnt i to korte punkter: "at AIN i 2025 skal øke fokuset på vold i skeive relasjoner" og "at AIN skal foreta kartlegging av vold i nære relasjoner i Sápmi."

Til forskjell fra de andre aktivitetene som er en del av handlingsplanen, så foreligger det der ingen konkretisering av hvordan temaet vold i nære relasjoner skal følges opp. At AIN skal jobbe med å få implementert vold i nære relasjoner i den internasjonale strategien i 2030 er ikke nevnt i handlingsplanen i det hele tatt.

Styret har ansvaret for at det blir utarbeidet en handlingsplan for organisasjonens virke mellom Landsmøtene. Når et Landsmøtevedtak ikke blir forankret i handlingsplanen, blir det mer krevende for de ansatte å vite hvilke forventninger som er satt til dem. Det blir også uklart hvilke rammer arbeidet skal utføres innenfor. Styret må påse at vektingen i handlingsplanen er god, at det er nok ressurser til tiltak som skal gjennomføres; dvs. tilstrekkelig arbeidskraft, relevant kompetanse, tid og penger. Uten

en tilstrekkelig konkretisering i handlingsplanen vil styret i ettertid få utfordringer med å ettergå hva som ble bestemt, og å få styrebehandlet tilpasninger underveis ved behov. En god handlingsplan gir medlemmene mulighet til å følge med på om ulike aktiviteter og temaer er godt nok prioritert, og om det er god nok progresjon ved de ulike LM vedtakene som skal implementeres.

Ved stor arbeidsmengde for sekretariatet er det forståelig at temaer og aktiviteter må nedprioriteres og utsettes. Ved større nedprioriteringer og utsettelse må styret aktivt gjøre vurderinger, og avgjørelsene må komme tydelig frem i styreprotokoller for medlemmers innsyn.

Handlingsplanen for 2025 er ikke delt med medlemmene. Når det heller ikke fremgår av styreprotokoller at temaet har blitt drøftet i styremøter, oppstår det usikkerhet blant medlemmene om Landsmøtevedtak MR 1.1/24 i det hele tatt har blitt respektert.

Vold i nære relasjoner i Sápmi

Etter spørsmål til styreleder og generalsekretær om oppfølging av LM MR 1.1/24 fremkommer det at AIN likevel ikke skal gjennomføre noen kartlegging av vold i nære relasjoner i Sápmi. Begrunnelsen som oppgis for dette er at forholdene allerede er kartlagt av andre.

Det er mange aspekter ved vold i nære relasjoner. Det at enkelte institusjoner har forsket på vold i nære relasjoner i Sápmi betyr ikke at det er utført tilstrekkelig med forskning på feltet. Et eget arbeid, eventuelt i samarbeid med andre, vil kunne styrke tilliten til AINs engasjement på feltet. Det bør vurderes om AIN likevel kan bidra med kartlegging knyttet til vold i nære relasjoner i Sápmi, og hvilken tilnærming AIN eventuelt best kan bidra med.

I dialog med sekretariatet i mars 2023, i forbindelse med styrets tilsvarende til vedtaksforslaget, ble det vist til at det finnes noe forskning på Vold i nære relasjoner i Sápmi. Landsmøtet fikk også opplyst dette i forbindelse med fremlegg av vedtaksforslaget for Landsmøtet i 2024. Nyttig informasjon som deles med styret, sekretariat og Landsmøte, som det ikke er relevant å føre i protokoll/referat, kan noteres, struktureres og legges ved sak slik at den er tilgjengelig for dem som skal jobbe videre med tematikken. Dette for å unngå unødvendig merarbeid for de ansatte, og avverge unødvendige forsinkelser i arbeidet som skal utføres.

Vold i nære skeive relasjoner

Svar fra generalsekretær viser også til at det arbeides med et "concept note" med Den norske helsingforskomiteen og Artic Pride, et arbeid som er på utkast-stadiet. Generalsekretæren nevner også et planlagt møte om vold i skeive relasjoner 11. mars "Vår sak?", som det nå er bekreftet at lar seg gjennomføre. Dette er positive steg som bør videre inkluderes i oppdatert handlingsplan for 2025.

"Samtykkelov"

Generalsekretæren oppgir at AIN trodde et nytt innhold i straffelovens paragraf §291 skulle ha vært vedtatt allerede. Forsinkelsen oppgis som hovedårsak til at arbeidet med vold i nære relasjoner ikke har kommet lengre. Det er uheldig at så viktige temaer settes opp mot hverandre. Forøvrig ble det ved fremlegg av LM MR 1.1/24 påpekt at arbeidet med straffelovens paragraf §291 delvis sammenfaller med tematikken vold i nære relasjoner. Da AIN forstod at det ville ta mer tid før en ny lovtekst kom på plass, kunne organisasjonen med fordel ha prioritert å løfte behovet for å anerkjenne kroppslig autonomi i nære relasjoner som en del av dette arbeidet.

Forberedende redaksjonsutvalgs begrunnelse for avvisning

Årsaken til at forberedende redaksjonsutvalg har valgt å avvise forslaget er at forslaget er lagt på et operativt nivå ved å konkretisere spesifikt hva styret/sekretariatet skal gjøre ved å angi at «.. det skal utarbeides en konkret plan...», og det er også angitt hva denne planen skal inneholde. Dette er detaljer som tilligger styret og generalsekretær å beslutte og iverksette, og landsmøtets rolle er å angi hvilke sakfelt styret/sekretariatet skal jobbe med.

Vedtaket fra fjorårets landsmøte om dette temaet var av en overordnet karakter og i tråd med hva landsmøtets rolle skal være, ved å angi hva Amnesty Norge skal jobbe med og ikke angi hvordan dette skal gjøres. Ved nå å konkret angi hvordan styret og sekretariatet skal jobbe med dette sakfeltet søker forslagsstillerne å gå inn i styrets og generalsekretærens ansvar. Etter forberedende redaksjonskomites syn er det viktig å opprettholde skillelinjene mellom landsmøtets, styrets og generalsekretærens ansvar.

LM MR 1.1/24:

“Amnesty International i Norge skal jobbe med vold i nære relasjoner frem mot neste landsmøte. Amnesty i Norge skal jobbe for at vold i nære relasjoner blir et prioritert sakfelt i den internasjonale strategien som skal vedtas i 2030.

Amnesty International Norge anerkjenner at:

- Vold i nære relasjoner må vies betydelig oppmerksomhet av Amnesty International Norge
- Amnesty International har kompetanse, posisjon og mulighet til å utgjøre en forskjell for omfanget av vold i nære relasjoner, både i Norge og globalt.
- Amnesty International, på bakgrunn av de nevnte forholdene, har et ansvar for å prioritere temaet vold i nære relasjoner for å hindre nye tilfeller av slik vold. Amnesty International Norge forplikter seg til å: 24 Amnesty i Norges Landsmøte 2024
- Engasjere seg tungt i forhold knyttet til vold i nære relasjoner, både i den nasjonale delen av organisasjonen og det internasjonale organet.
- Integre tiltak mot vold i nære relasjoner i gjeldende nasjonal strategi.
- Jobbe for at tiltak mot vold i nære relasjoner blir integrert i organisasjonens internasjonale strategi.
- Nærvold skal inkluderes som et diskrimineringsaspekt i alt arbeid ang. kvinner og marginaliserte grupper.

Bakgrunn for forslaget MR 1.1/24:

Vold i nære relasjoner er et omfattende samfunnsproblem i alle land, også i Norge.

Begrunnelse for forslaget:

Vold i nære relasjoner er et omfattende samfunnsproblem i alle land, også i Norge. Alle som utsettes for vold i nære relasjoner eller som står i fare for å bli det, har behov for at verdens største menneskerettighetsorganisasjon engasjerer seg tungt i dette temaet.

Det er helt grunnleggende for oss mennesker å få være trygge. Det viktigste for oss, er å få føle oss trygge i våre egne hjem. Vold i nære relasjoner er ofte mer skadelig enn andre former for vold, fordi volden begås av noen de utsatte har et tillitsforhold til og skal kunne forvente å motta omsorg og omtanke fra.

Vold i nære relasjoner kan føre til tap av liv, tap av helse og komplekse sosioøkonomiske forhold. Voldsstatikken er mangelfull, men forskning viser at det er grunnleggende, strukturelle mønstre i voldsstatistikken som foreligger, og at disse mønstrene er opprettholdt over tid.

Det har vært en betydelig økning i Norge i drap i nære relasjoner inneværende år. Det er økt forekomst av bruk av vold generelt i mange land, og dermed økt sannsynlighet for at flere også utsettes for vold i nære relasjoner. Mer enn 1 milliard mennesker bor i land

der vold i hjemmet ikke er forbudt.

Det fremgår av Amnesty International Norges strategi for perioden 2022-2030 at "...organisasjonen har rom for å gripe muligheter og agere på det som skjer i verden..."

Om Amnesty International skal oppfattes som en ledende menneskerettighetsorganisasjon, må organisasjonen engasjere seg i menneskerettighetsbruddene som

- rammer mennesker hardest
- rammer samfunnets vanskeligste- og svakest stilte særlig hardt
- diskriminerer enkeltgrupper i samfunnet
- kan utløse et større engasjement for menneskerettighetene i sin helhet
- rammer menneskerettighetsforkjemperes engasjement og mulighet til å delta i den offentlige debatten

Temaet vold i nære relasjoner er en nødvendig prioritering for å nå organisasjonens sentrale mål for perioden 2022-2030

Vold i nære relasjoner er så utbredt i vårt samfunn, at det må ansees som betydelige, pågående menneskerettighetsbrudd. Utsatte får ikke enkelt hjelp, vold som kunne blitt forebygget blir ikke det.

Amnesty International må bidra til å bekjempe vold i nære relasjoner om organisasjonen skalklare å lykkes i organisasjonens kjerneaktiviteter som kampen for ytringsfrihet og kampen for en verden fri for diskriminering.

Mangel på ytringsfrihet

Personer utsatt for vold i nære relasjoner kan ikke ytre seg fritt. De kan oppleve flere former for inngrep i sin ytringsfrihet. En person som utsettes for vold eller trusler om vold kan ikke uttale seg fritt. Ved vold i nære relasjoner foreligger det gjerne i tillegg ulike former for reduksjon i bevegelsesfrihet, noe som i praksis også påvirker individets forsamlings- og organisasjonsfrihet negativt. Rettsikkerheten til personer utsatt for vold i nære relasjoner er særlig utsatt, fordi volden blir utført i en kompleks situasjon med begrenset innsikt for utenforstående.

Diskriminering

Vold i nære relasjoner er et så omfattende og strukturelt samfunnsproblem at det fører til grov diskriminering og stigmatisering av en rekke grupper.

Vold i nære relasjoner diskriminerer:

-barn, fordi de alltid er den svakeste part, og barn gjerne påføres større skade ved å bli utsatt for voldelige handlinger sammenlignet med voksne. Barn er under vekst og utvikling, og hindres i å nå sin optimale utviklingskurve om de utsettes for vold i nære relasjoner. Når vold rammer barnas nærmeste omsorgsfigur, blir barna ekstra hardt rammet, fordi den medutsatte foreldrenes omsorgsevne kan reduseres som følge av vold.

-gutter og jenter utsatt for vold i nære relasjoner, fordi gutter og jenter som utsettes for vold i nære relasjoner, også har økt sannsynlighet for å bli utsatt for mobbing på skolen

-kvinner, fordi kvinner fortsatt i mye større grad og omfang utsettes for den groveste volden av sin partner

-menn, fordi menn, sammenlignet med kvinner, mye oftere utøver den groveste volden i nære relasjoner. Gutter utsatt for vold i nære relasjoner har en økt risiko for å utøve vold mot sin partner når de selv blir voksne. Selv om det forekommer sjeldnere, utsettes også et betydelig antall menn for grov vold i nære relasjoner, og det kan oppleves enda

mer stigmatiserende for dem det gjelder.

Følgende grupper utsettes oftere for vold i nære relasjoner:

-personer med nedsatt funksjonsevne, sykdom og skade

-personer med annen kjønnsidentitet enn mann og kvinne

-personer med annen seksuell legning enn heterofil

Følgende grupper er særlig utsatt for vold i nære relasjoner

-etnisiteter; minoriteter som er stigmatisert rapporterer oftere høyere forekomst av vold i nære relasjoner, urfolk er mer utsatt enn øvrig befolkning

-voldsutsatte, fordi voldsutsatte har en økt risiko for å bli utsatt for ny vold, også vold i nære relasjoner.

-flyktninger og internt fordrevne, fordi denne gruppen har en økt risiko for å bli utsatt for flere former for vold, også vold i nære relasjoner

Komplekse helsetilstander

Personer utsatt for vold i nære relasjoner kan utvikle komplekse helsetilstander som det både er tidkrevende, og ressurskrevende å behandle.

Vold i nære relasjoner kan påvirke reproduktiv helse meget negativt

Seksuelle overgrep og andre former for vold i nære relasjoner kan føre til uønsket graviditet, men også til infertilitet, redusert sexlyst, somatiske tilstander m.v. som igjen kan påvirke en persons reproduksjonsevne.

Både voldsutsatte og voldsutøvere trenger hjelp

Både voldsutsatte og voldsutøvere trenger hjelp. Organisasjonens hovedfokus må være på mennesker utsatt for vold. Det understrekes likevel at personer som utøver vold heller ikke er frie mennesker, og de lider også som følge av destruktive, fastlåste, strukturelle forhold i samfunnet. Om man godt nok skal forebygge nye tilfeller av vold i samfunnet, også vold i nære relasjoner, må også menn få hjelp til å utvikle mestringsstrategier som alternativ til vold. Kvinner utøver også mye vold. Ved å jobbe målrettet mot å redusere bruk av vold generelt, vil også omfanget av vold i nære relasjoner reduseres.

Ressurser

Amnesty International bør prioritere å engasjere seg i tema som har et betydelig potensiale for å forebygge nye, grove menneskerettighetsbrudd, der organisasjonens engasjement effektivt vil kunne utgjøre en forskjell.

Vold i nære relasjoner er et tema som angår mange mennesker, så endringer på dette feltet vil komme et betydelig antall personer tilgode, inkludert mange som tilhører marginaliserte grupper.

Gjennomslagskraft

Nettopp fordi vold i nære relasjoner rammer så mange, må Amnesty International på nytt aktivt engasjere seg i temaet om organisasjonen skal få mer gjennomslagskraft globalt. For å oppnå bedre resultater, bør organisasjonen engasjere seg bredere i tematikken denne gangen enn da vold mot kvinner kampanjen ble gjennomført.

Behov for balansert medlemsvekst

Hvis Amnesty International ønsker å få en mer balansert medlemsmasse, og organisasjonen skal kunne vokse, også i ikke-vestlige land, må organisasjonen jobbe aktivt med menneskerettighetsbrudd som rammer så mange.

Behov for økt engasjement for menneskerettighetene

Den negative utviklingen i menneskerettighetsstandarden på verdensbasis, krever et økt engasjement for menneskerettigheter.

Vold i nære relasjoner er så inngripende, at det blir lite overskudd og tid til andre viktige saker. Uten å være trygg i sitt eget hjem, blir det sterke begrensninger for hvordan individet kan utvikle seg og engasjere seg for egne og andre rettigheter. Når man må jobbe for sin egen eksistens i sitt eget hjem, blir alt annet underordnet.

Barn trenger at Amnesty International engasjerer seg mer i deres rettigheter

Verdens største menneskerettighetsorganisasjon kan ikke overlate barns menneskerettigheter i så stor grad til andre organisasjoner og instanser. Da svikter Amnesty International barna. Barn må kunne regne med at verdens største, og mest anerkjente menneskerettighetsorganisasjon jobber systematisk for innfrielse av deres grunnleggende rettigheter. Der er ikke Amnesty International i dag.

Barn utgjør nær halvparten av befolkningen i enkelte land, og de må kunne forvente at en organisasjon med så stor innflytelse engasjerer seg aktivt for at de er trygge i sine hjem.

Beskyttelse av menneskerettighetsaktivister

Uten å engasjere seg for vold i nære relasjoner, er det en rekke menneskerettighetsaktivister som ikke kan være aktive på sine felt. Dette rammer særlig kvinnelige aktivister, siden kvinner rammes oftere og hardere av vold i hjemmet

Forslag 2: Proposal regarding a Call to Free Mohammad and Palestinian Detainees in Egypt

Promoted by: Ola Alrantisi, Amnesty member

Proposed resolution:

Amnesty Norway should launch a renewed campaign demanding the release of Mohammad, who has been forcibly disappeared in an Egyptian prison for ten years. This will be done through a video campaign in collaboration with Amnesty Norway, aiming to raise awareness about enforced disappearances in Egypt and mobilize international support.

Additionally, the campaign should also call for the release of all Palestinians from Gaza who are imprisoned in Egypt without any charges and ensure their safe return to their families—or to the surviving members of their families—following the genocide in Gaza. These individuals have been unlawfully detained and must be reunited with their loved ones, in line with international human rights and humanitarian law.

Background to the proposal:

I am Mohammad's sibling, previously shared Mohammad's story with Amnesty. Inspired by recent releases of detainees from Syrian prisons, I believe it is never too late to fight for justice. Amnesty International has a strong record of advocating against human rights violations, and a dedicated video campaign could be a powerful tool to reach authorities and secure Mohammad's release.

Justification for the proposal: Amnesty Norway has a history of working on human rights violations in Egypt, especially enforced disappearances. This campaign would enhance those efforts and provide a strong advocacy platform. Given the growing influence of global movements, this initiative can apply pressure on Egyptian authorities, aligning with Amnesty Norway's mission to amplify victims' voices and drive human rights change.

What Amnesty Norway can do:

- Produce and promote a video campaign featuring Mohammad's story and the issue of enforced disappearances in Egypt.
- Mobilize international support through social media, petitions, and diplomatic pressure.
- Partner with human rights organizations and media to increase visibility.
- Include Mohammad's case in the "Write for Rights" campaign to send letters of solidarity.
- Organize advocacy efforts targeting Egyptian authorities.

How this proposal aligns with Amnesty Norway's national strategy (2022–2030):

- **Objective 1:** Supports the fight for freedom of expression and against state oppression through enforced disappearances.
- **Objective 3:** Demonstrates Norway's role in advocating for global human rights.
- **Objective 4:** Encourages activism and demonstrates that collective action can bring real change.

Conclusion: This campaign offers renewed hope for Mohammad and others suffering from enforced disappearances. Amnesty Norway has the platform and influence to make a difference—now is the time to act. It is also a crucial step toward securing the release of all Palestinians from Gaza who are imprisoned in Egypt without charges and reuniting them with their families—or with the loved ones who remain after the genocide on Gaza.

Preparatory committee's justification for rejection of the proposal

The preparatory committee has rejected the proposal on the following basis;

- In regard to the specific proposed resolution, we find that it is too specific and operational. The task of the AGM is to make strategic decisions, but it is the responsibility of the secretariat to operationalize them, based on a political analysis and so forth, to see which methods can have most impact. Therefore, to propose a video campaign becomes too operational for the AGM to decide.

- Amnesty in Norway cannot work for individuals who have not been researched and approved by the international secretariat. This has been stated by Amnesty's International Council Meeting in 2005, which confirmed that the International Secretariat would retain responsibility for global research management and for ensuring "consistency of methodology, standards, policy and strategies across the movement". This is to ensure strategic coverage, quality control, consistency with the priorities agreed by the movement and a coherent message to the external world. Therefore, it would violate Amnesty International policy for Amnesty in Norway to campaign for the release of Mohammad.